



**CENTRUM SOCIÁLNÍCH SLUŽEB HRABYNĚ**  
**Hrabyňě 202, 747 67 Hrabyňě 3**

## **ZPRÁVA**

### **o plnění interního protikorupčního programu**

### **za rok 2021**

Vypracoval: Ing. Blanka Langrová

Schválil: Mgr. Jarmila Absolonová, MBA

Ředitelka CSS Hrabyňě



# **Zpráva o plnění interního protikorupčního programu CSS Hrabyně za rok 2021**

Účelem této Zprávy o plnění Interního protikorupčního programu je vyhodnocení konkrétních opatření stanovených za uplynulé období, které jsou nezbytnou podmínkou pro splnění Interního protikorupčního programu CSS Hrabyně v oblasti prevence korupce.

Interní protikorupční program CSS Hrabyně je souborem postupů a opatření, které jsou zaměstnanci CSS Hrabyně povinni dodržovat. Jeho cílem je omezit předpoklady pro vznik korupčního jednání a ochránit majetek státu.

Jedná se o dokument zahrnující téma vytváření a posilování protikorupčního klimatu, transparentnosti, řízení korupčních rizik a monitoringu kontrol, postupů při podezření na korupci a vyhodnocování vnitřních směrnic. Dokument je přístupný na webových stránkách CSS Hrabyně.

## **1. VYTVAŘENÍ A POSILOVÁNÍ PROTIKORUPČNÍHO KLIMATU**

Hlavním nástrojem pro budování prostředí, v němž je odmítáno korupční jednání jsou – osvěta, posilování morální integrity zaměstnanců, aktivní propagace etických zásad, kontrola dodržování etických zásad a nastavení důvěryhodného mechanismu pro oznámení podezření na korupční jednání a pro prošetření takového oznámení.

### **1.1. Propagace protikorupčního postoje vedoucími zaměstnanci**

Vedoucí zaměstnanci v CSS Hrabyně dohlíží na dodržování právních a vnitřních předpisů, zdůrazňují význam ochrany majetku státu, zdůrazňují důležitost existence a dodržování etických zásad při výkonu práce, propagují jednání odmítající korupci a kladou důraz na prošetření podezření a na vyvození adekvátních disciplinárních a jiných opatření v případě prokázání prošetřovaných skutečností.

Vedoucí zaměstnanci seznamují své podřízené s korupčními riziky a postupy, jak těmto rizikům předcházet, jak tyto situace řešit a jak se vyvarovat střetu zájmů.

Protikorupční opatření:

- důsledně provádět kontrolu aktuálnosti a dodržování interních předpisů,
- jednoznačně určit kompetence - vymezit pravomoci a odpovědnosti za činnosti s možným korupčním jednáním
- zajistit otevřený a rovný přístup k informacím,
- důsledně prošetřovat podněty signalizující podezření na korupci.
- vytvářet a posilovat prostředí odmítající korupci, snižovat motivaci zaměstnanců ke korupci a zvyšovat pravděpodobnost jejího odhalení,
- vytvářet takové pracovní podmínky, aby možnost korupčního jednání byla minimalizována,
- aktivně propagovat Etický kodex a průběžně vyhodnocovat jeho účinnost; řešit zjištěná porušení Etického kodexu podřízenými zaměstnanci,
- zajišťovat protikorupční proškolení zaměstnanců vykonávajících vzhledem ke korupci rizikové činnosti,

### **1.2. Etický kodex**

Etický kodex zaměstnanců CSS Hrabyně je základním dokumentem upravující mrvní postoje, chování a jednání všech zaměstnanců vůči uživatelům, spolupracovníkům, obchodním partnerům a veřejnosti. Jeho účelem je, aby všichni zaměstnanci vědomě a aktivně dodržovali etické zásady při plnění svých úkolů.

Etický kodex je pro zaměstnance CSS závazný a jeho porušení je posuzováno jako porušení pracovních povinností zaměstnance a dle závažnosti může být důvodem pro ukončení pracovního poměru.

Etický kodex je zveřejněn na webových stránkách CSS Hrabyně.

### **1.3. Vzdělávání zaměstnanců**

Seznámení s protikorupční politikou CSS Hrabyně, interními předpisy v této oblasti a Etickým kodexem je tématem na pravidelných školeních zaměstnanců

Nově příchozím zaměstnancům jsou v rámci vstupního školení poskytovány základní informace o programu boje s korupcí.

U stávajících zaměstnanců vzdělávání probíhá interní formou (pracovní schůzky, porady) a je zaměřeno na význam ochrany majetku státu, vysvětlování obsahu etického kodexu, zvyšování schopnosti rozpoznat korupci, zvyšování povědomí o ochraně zaměstnanců nebo občanů, kteří podezření na korupci oznámili

V roce 2021 se někteří vedoucí zaměstnanci zúčastnili semináře, který pořádal Institut pro veřejnou správu Praha. Kurz byl veden elektronickou formou a měl název „Korupce, etika a whistleblowing“.

### **1.4. Systém pro oznámení podezření na korupci**

Za účelem naplnění této povinnosti je v budově CSS v prostorech ředitelství, na chodbě 2. patra, zřízena uzamykatelná schránka, která splňuje podmínky minimalizace možnosti odhalení totožnosti oznamovatele.

Dále se oznámení pro podezření na korupční jednání může doručit e-mailem na adresu [info@csshrabyne.cz](mailto:info@csshrabyne.cz), poštou na adresu CSS Hrabyně, nebo osobně vedoucímu zaměstnanci.

Do schránky nebylo za sledované období podáno žádné oznámení na podezření z korupce. Rovněž nebylo podáno žádné oznámení ani vedoucímu zaměstnanci a nebylo doručeno ani poštou nebo e-mailem.

### **1.5. Ochrana oznamovatelů**

CSS si je vědomo, že oznamovatelé korupčního jednání, jako klíčové osoby v procesu odhalování korupce a podvodů, jsou velmi zranitelnou skupinou a mohou být vystaveni pracovní šikaně. CSS dbá na to, aby nebylo možné zveřejnit totožnost oznamovatele bez jeho souhlasu, a snaží se chránit oznamovatele proti jakémukoli znevýhodňování v důsledku podaného oznámení.

V roce 2021 nebyla nutná ochrana oznamovatelů, protože nebylo podáno žádné oznámení na podezření z korupčního jednání.

## **2. TRANSPARENTNOST**

Transparentnost umožňuje veřejnou kontrolu hospodaření státu jak zaměstnanci, tak veřejnosti. Zároveň zvyšuje pravděpodobnost odhalení korupce, a tím odrazuje od korupčního

jednání. CSS zajišťuje transparentnost postupů jednak zveřejňováním informací o nakládání s veřejnými prostředky a jednak zveřejňováním informací o systému rozhodování. V rámci zajišťování transparentnosti je podporována informovanost co nejširší veřejnosti o organizaci, a to zejména prostřednictvím webových stránek, které jsou zdrojem informací o působnosti a aktivitách organizace.

### **2.1. Zveřejňování informací o veřejných prostředcích**

Na webových stránkách organizace [www.csshrabyne.cz](http://www.csshrabyne.cz) jsou zveřejňovány:

- informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v platném znění,
- výroční zprávy
- pololetní přehledy poradních orgánů a pracovních týmů, poskytujících služby organizaci
- interní protikorupční program včetně jeho vyhodnocení,
- informace vztahující se k výběru dodavatelů, vč. veřejných zakázek
- nabídky prodeje nepotřebného majetku

## **3. ŘÍZENÍ KORUPČNÍCH RIZIK A MONITORING KONTROL**

CSS má zpracovány směrnice, ve kterých jsou zakomponována rizika související s výše uvedeným cílem.

### **3.1. Hodnocení korupčních rizik**

Hodnocení korupčních rizik je prováděno 1x ročně vedoucími úseků. Toto hodnocení zahrnuje identifikaci korupčních rizik ve všech oblastech činnosti CSS Hrabyně. V návaznosti na toto hodnocení je aktualizován katalog a mapa rizik a jsou přijata opatření ke snížení pravděpodobnosti či dopadu korupčních rizik.

V rámci interního protikorupčního programu byly posouzeny procesy, kde by mohlo dojít ke zvýšenému riziku korupčního chování, a ke každému riziku byla definována pravděpodobnost výskytu rizika, dopad rizika a opatření k eliminaci rizika. V oblasti identifikace rizik bylo v daném období vyhodnoceno celkem 17 zvýšených rizik korupčního chování. Nejvyšší míra rizika je stanovena na stupni 12 a byla identifikována v jednom případu, v jednom případě stupeň významnosti rizika dosáhl hranice „9“. V ostatních případech byla rizika vyhodnocena jako „nízká“.

## **4. POSTUPY PŘI PODEZŘENÍ NA KORUPCI**

Včasné prošetření podezření na korupční jednání jednoznačně zvyšuje možnost jeho úspěšného prokázání. Jeho následný rozbor slouží pro posílení preventivních mechanismů, které sníží riziko možného opakování výskytu korupce a vede ke zvýšení prevence korupčního jednání a transparentnosti. V případech zjištěného korupčního jednání dochází ze strany CSS k implementaci opatření, která omezí opakování tohoto jednání. Opatření jsou uskutečňována v rovině úpravy vnitřních předpisů, disciplinárním opatřením či řešením vzniklých škod.

#### **4.1. Postupy při prošetřování podezření na korupci**

Zaměstnanci se při oznamování korupce zpravidla obrací na nadřízeného vedoucího zaměstnance, pokud oznámení nesměřuje proti tomuto zaměstnanci. V takovém případě se obrací na nejbližší nadřízeného vedoucího zaměstnance.

Vedoucí zaměstnanec přijme oznámení od zaměstnance, které spolu s podkladovými materiály vyhodnotí a rozhodne o okamžitých opatřeních v rámci svých kompetencí.

Prvotní šetření musí být provedeno diskrétně a co nejrychleji. Zahrnuje i posouzení a prověření oznámených informací z hlediska možného vykonstruovaného oznámení podaného s cílem poškodit např. jiného zaměstnance.

V případě, že prvotní šetření potvrdí podezření na korupční nebo jiné protiprávní jednání, bude neprodleně o těchto skutečnostech vyrozuměna ředitelka organizace, která v součinnosti s vedoucím zaměstnancem provede prověření obdržených informací. V případě podezření ze spáchání trestného činu předá návrh na podání podnětu orgánům činným v trestním řízení. Zároveň bezodkladně přijme opatření k odstranění podmínek, které přispely k protiprávnímu jednání.

V r. 2021 nebylo na CSS podáno žádné oznámení podezření na korupční jednání.

### **5. VYHODNOCOVÁNÍ INTERNÍHO PROTIKORUPČNÍHO PROGRAMU**

Cílem vyhodnocení IPP CSS je zdokonalovat tento program a umožnit koordinaci protikorupčních aktivit v rámci celé organizace.

Nastavená opatření k minimalizaci korupčních rizik se jeví jako přiměřená a účinná, protože v roce 2021 nebylo na CSS podáno žádné oznámení na podezření na korupční jednání a vedoucí zaměstnanci CSS také neprošetřovali žádné podezření z korupčního jednání.

V současné době tedy hodnotíme stav protikorupčního prostředí v CSS Hrabyně jako uspokojivý a funkční.

V Hrabyni dne 29.10.2021

## Katalog korupčních rizik 2021 - CSS Hrabyně (příl.č.1)

| poř.č. | oblast         | riziko   | projekt rizika korupce   | p | D | V=P*D | opatření přijaté k minimalizaci rizika  |
|--------|----------------|--|--|---|---|-------|---|
| 1      | smluvní vztahy | neoprávněná změna nebo nedodržování podmínek uzavřeného smluvního vztahu                         | navýšení ceny, snížení kvality, změna termínu, nedůsledné nebo nekontrolované plnění smluvy - prospěch jiné osoby  | 2 | 3 | 6     | Dochází ke kontrole kvality, ceny i smluvního termínu. Kontrolu provádí EN a TN.  |
| 2      | smluvní vztahy | nevhodné podmínky při uzavření smluvního vztahu  | zvýhodnění jiné osoby na úkor zadavatele   | 2 | 4 | 8     | Uzavírané smlouvy nesmí být uzavřeny v neprospečných organizacích. Kontrolu provádí EN a TN.  |
| 3      | smluvní vztahy | neuplatnění sankcí u smlouvy o dílo  | zvýhodnění zhovitele   | 2 | 2 | 4     | Situaci, která vede k uplatnění sankce hlásí pověřený zaměstnanec. Uplatnění sankce provádí EÚ.   |
| 4      | smluvní vztahy | převzetí díla v rozporu s podminkami dodávky   | zvýhodnění zhovitele, dodavatele   | 1 | 5 | 5     | převzetí a kontrola díla probíhá za přítomnosti pověřeného zaměstnance  |
| 5      | veřejné zak.   | veřejná zakázka bez výběrového řízení  | neprovedení výběru dodavatele, oslovování stejného okruhu dodavatelů   | 2 | 3 | 6     | VZ jsou zadávány na el.tržiště NEN  |
| 6      | veřejné zak.   | úmyslné rozdělení veřejné zakázky na několik menších zakazce                                     | realizace dle ménějších pravidel, případně bez sdělení přesnějších nebo úplňujících informací jednomu dodavateli   | 2 | 4 | 8     | Dochází k vyčíslení předpokládané hodnoty zakázky. Kontrolu provádí EN a TN.  |
| 7      | veřejné zak.   | neoprávněné poskytnutí informací o připravovaném zakazci   | v průběhu realizace změna termínu, ceny nebo kvality ve prospěch dodavatele poskytnutí informací, které zvýhodní určité osoby, subjekty (může být v obchodních vztazích, pracovně právních vztazích apod.) | 1 | 4 | 4     | VZ na el.tržiště zadávají k tomu pověření zaměstnanci veškeré údaje o plnění VZ jsou zveřejňovány na el.tržišti. Důvody změny musí být opodstatněné.    |
| 8      | veřejné zak.   | neoprávněná nebo nepodložená změna plnění veř.zakázky  | únik informací nebo jejich neoprávněné poskytnutí . Předčasně zveřejnění informaci.  | 1 | 4 | 4     | Zdůraznit zainteresovaným zaměstnancům zákaz poskytovat jakékoli informace, týkající se vnitřních záležitostí zařízení - viz. etický kódex zaměstnanců. |
| 9      | informace      | neoprávněná nebo zkreslující správa pohledávek   | nevymáhání penále, změna data splatnosti, odkládání vymáhání pohledávky, odpis pohledávky bez předchozího vymáhání   | 3 | 4 | 12    | Důsledná kontrola hlavní účetní a EN.   |
| 10     | financování    | ovlivnění plánů kontrolní činnosti, snaha o utajení závažných nedostatků či nestrovnalostí vůbec | kontrolní činnost směřována tak, aby určitá osoba byla kontrolována méně často nebo vůbec  | 2 | 4 | 8     | Kontrolní činnost v organizaci probíhá v souladu s platnými předpisy organizace., důsledné dodržování zásad vnitřní kontroly.                           |
| 11     | řízení         | neuplatnění sankcí u pracovníku s uzavřenou dohodou o odpovědností                               | odpuštění odpovědnosti za škodu nebo změrnění výše i její náhrady  | 1 | 3 | 3     | Škodu hlásí ved.pracovník a řeší škodní komise.   |
| 12     | prac.právni    | nerespektování výběru dodavatelů potravin  | upřednostnění dodavatele potravin za protislužbu (věcný úplatek)   | 1 | 3 | 3     | Za výběr dodavatele je zodpovědný ved.strav.provoz. Výběr probíhá na portálu firstraysystém.  |
| 13     | stravování     | upřednostnění zájmů jednoho uživatele před zájmy druhého   | očekávání protislužby/(úplátku, daru) za poskytování kvalitnější péče uživateli  | 1 | 4 | 4     | Dodržování etického kodexu organizace. Pravidla pro přijímání darů jsou uvedena ve vnitřní směrnici. Zodpovídá příslušný ved.zaměstnanec                |
| 14     | soc.služby     | přijímání uživatelů z okruhu známých nebo příbuzných   | příjmu více uživatelů o pobyt je upřednostněna určitá blízká osoba   | 1 | 4 | 4     | Zaměstnanci se řídí platnými právnimi a vnitřními předpisy org. Zodpovídá NSSAPP.   |
| 15     | soc.služby     | neoprávněné užití finančních prostředků, kradež,   | okradení uživatelského, zneužití finančních prostředků uživateli.  | 1 | 4 | 4     | Dodržování etického kodexu organizace. Zodpovídá příslušný ved.zaměstnanec  |
| 16     | soc.služby     | nedostatečná evidenční a inventurní činnost, nedovolen využívání státního majetku                | nedostatečná evidenční a inventurní činnost, nedovolen využívání státního majetku k soukromým účelům   | 3 | 3 | 9     | důsledné dodržování vnitřních předpisů a školení příslušných zaměstnanců k problematice majetku   |
| 17     | správa majetku |  |  |   |   |       |   |



## MAPA KORUPČNÍCH RIZIK 2021(příl.č.2)

Stupeň významnosti rizika

| Pravděpodobnost vzniku rizika (P) |   |   |   |   |   |   |   |
|-----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|
| 5                                 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4                                 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3                                 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 |   |
| 2                                 | 0 | 1 | 2 | 3 | 0 | 6 |   |
| 1                                 | 0 | 0 | 2 | 6 | 1 | 9 |   |
|                                   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |   |   |

Stupeň dopadu rizika (D)

|                           |    |
|---------------------------|----|
| vysoké riziko (16 a více) | 0  |
| střední riziko (9 až 15)  | 2  |
| nízké riziko (0 až 8)     | 15 |

